

广东省中药材生产发展规划（2020-2025年）

岭南中药资源教育部重点实验室（广州中医药大学）

广东现代南药产业技术体系创新团队

引言

中药产业是中医药事业的重要组成部分，是我国拥有资源优势 and 知识产权优势的传统民族产业，在当今新的历史发展阶段，又被赋予了现代高新技术产业的基本要素。中药产业包括第一产业（中药农业）、第二产业（中药工业）、第三产业（中药商业、中药文化、中药知识产业等）。

广东岭南道地药材有着悠久的历史 and 深厚的文化底蕴，盛产的著名“广药”、“南药”具有鲜明的地域特色和优势，为我国“川、广、云、贵”四大药材产区之一，岭南药材资源为岭南地区人民的繁衍兴盛和中医药事业做出了巨大贡献。近年来，广东省高度重视南药产业发展，继续建设广东省“中医药强省”，陆续出台了《广东省岭南中药材保护条例》、《广东省中医药健康服务发展规划》等重要产业规划。2019年2月18日，中共中央、国务院印发《粤港澳大湾区发展规划纲要》，并将中医药事业做为重要内容之一。岭南中药材生产的发展不仅在中医药强省建设过程中发挥了重要的作用，也为农村产业结构调整、农民脱贫致富提供了新途径和新思路，已成为广东省实施乡村振兴与“一村一品、一镇一业”的主要内容。

为了加快发展我省中药材产业，按照《中医药发展战略规划纲要(2016-2030年)》、《全国农业现代化规划(2016-2020年)》、全国道地药材生产基地建设规划(2018-2025年)》的相关要求，参考《中药资源评估技术指导原则(2017年第218号)》、《中药材生产质量管理规范》等技术规范，研究编制了《广东省中药材生产发展规划(2019-2025年)》（以下简称规划）。

一、广东中药材生产的现状分析

（一）广东的道地与特产中药材

广东的中药材资源种类繁多，特产南药、广药品质优良、久负盛名，具有明显的地域特色和优势。广东作为全国商品药材主要集散地之一，药材资源丰富，据中药材资源普查，包括广东有中药材资源 2645 种，其中药用植物 2500 种、药用动物 120 种、药用矿物 25 种。广东家种药材年产量和野生药材蕴藏量超过 100 吨的大宗品种有 194 种，出口创汇的广东道地药材有 100 多种，能适销全国的有 84 种中药材。

广东主要道地药材有春砂仁、何首乌、广藿香、广陈皮、巴戟天、沉香（白木香）、高良姜、广佛手、广地龙、金钱白花蛇、化橘红、连州玉竹、益智、山柰、降香、肉桂、海马等。南药、特产广药在全国中药材市场有较高的占有率，野生药材的产量和收购量占全国 70% 以上的品种有广藿香、益智、肉桂、槟榔、巴戟天、广郁金、草果、砂仁、诃子、高良姜、儿茶、木蝴蝶、千年健、萹苳、山柰、降香、相思子、胡椒、鸡血藤、鸦胆子、红豆蔻、排草、血竭、苏木、芦荟等。全国药材品种中基本依赖广东供应的有广藿香、化橘红、穿心莲、高良姜、巴戟天、溪黄草、益智、沙姜等。

（二）广东蓬勃发展的中药材种植业

据统计目前全省有中药材规范化生产基地 200 多个，涉及南药品种 60 多种，种植面积共约 320 万亩，年产量共约 115 万吨，产农业产值共约 160 亿元。特别是近年来，广东的中成药生产企业结合自身中成药生产的原料需要，积极参与了中药材规范化种植（GAP）基地的建设，探索了“中药工业企业+科研+基地+农户”、“民营企业+科研+基地+农户”等中药材 GAP 基地建设的模式，已建设了广藿香、穿心莲、溪黄草、九节茶、九里香、广金钱草、凉粉草、青蒿、阳春砂、广陈皮、化橘红、广佛手、益智、巴戟天、何首乌、高良姜、连州玉竹、山柰、岗梅、两面针、百部、白芨、黄精、黑老虎、虎杖、五指毛桃、牛大力、山豆根、鸡血藤、沉香、降香、肉桂、三叉苦、铁皮石斛、灵芝、梅片树（冰

片)、广地龙等中药材的规范化、规模化种植产业化基地,不仅优化了当地农村的经济结构、为农村农业结构调整和精准扶贫开辟了新的途径,同时还帮助企业摆脱原料需求的制约,保证了中成药生产的药材原料质量,促进了企业的发展和产品升级;同时,还有利于保护天然资源、改善生态环境,促进中药材资源的可持续利用。

(三) 广东中药材生产存在的主要问题与困难

1、广东省中药材生产和销售缺乏组织和协调

相对于其他农作物品种,目前我省中药材生产的组织和管理相对滞后,中药材的种植及生产方式相对落后,还没有形成与中药工业、中药商业相适应的规模,生产种植过程中缺乏必要的技术引导。在市场供求信息方面,一方面由于供求关系,野生药材资源过度开采,导致部分品种达到濒危的程度,甚至即将灭绝;另一方面因为盲目种植,导致不少中药材积压滞销,造成一定程度上的资源浪费,损伤了药农的积极性和经济利益,影响了广东中药材的健康和稳定发展。

2、南药种植品种选择与种植规模不科学、不合理

由于缺乏广东中药材的整体规划和布局,目前还有不少地区往往只是简单根据当前市场的价格,盲目引种相关中药材品种,由于没有考虑中药材的道地性、生态因子等技术问题,导致种植的药材质量参差不齐,中药道地性降低,无法达到中药材相关的质量标准;或未能对种植的中药材的市场价值和市场前景进行科学分析,为了单纯的种苗生产利益等,盲目引导农户大量种植,为以后中药材市场的销路可能埋下隐患。

3、南药的育种技术体系薄弱,品种创新不足

南药育种是一门中药学与遗传育种交叉的学科,相对于传统的农作物品种,目前南药育种技术体系相对处于初级、滞后阶段,缺乏先进技术支持;而且由于中药产业的特殊性,南药育种目标更需要重点关注其药效物质相关性状,以确保药效优先;同时南药药材的种子种苗生产、经营和流通缺乏有效管理,源

头生产上种源混杂、良种覆盖率低下，已在一定程度上影响特色南药的可持续开发利用。

4、缺乏南药科学种植模式及提质增效生产技术，生产中重产量轻质量的现象比较突出

由于南药品种较多（常用有 60-100 种左右），不同品种的种植技术和要求差异较大，部分种植有种植过程缺少中药材规范化种植技术（中药材 GAP）的技术指导和规范，药材种植缺少必要的指导和监控。因为缺乏必要的管理和引导，药农的药材质量意识和质量能力有限，部分种植基地注重产量而忽视质量，会对药材生产质量的稳定、安全、可控造成影响，对后期与中药企业、中药材市场的产品对接会留下隐患，不利于南药生产的可持续发展。

二、发展广东中药材生产的重要性和紧迫性

道地药材生产的区域性很强，岭南药材生产以其独特的地理特色，在全国药材生产规划布局中难以替代；进一步规划和引导广东中药材药生产基地建设布局，推进广东中药材的标准化、规范化生产，稳步提升南药质量，对于建设中医药强省、发展现代农业、实施乡村振兴战略具有十分重要的意义。

（一）发展广东岭南道地药材是建设广东中医药强省的迫切需要

中药农业是发展中药产业的源头，中药材是中医药发展的物质基础。广东省有数家百年以上历史的老字号，以及一些知名企业的拳头产品的组方原料大多为广东道地或地产中药材，正是这些具有岭南特色中药资源，为我国的中药制药产业的形成和发展提供了强大的物质基础条件。如果中药农业产业落后，中药材质量和数量正常无法保证，必然会影响广东中药工业和中药商业的发展。因此中药材的基地化、规模化、规范化种植管理（GAP）无疑是唯一正确的选择，发展广东岭南道地药材是建设广东中医药强省的迫切需要。

（二）发展广东岭南道地药材是发展现代农业和助力农民增收脱贫的迫切需要

中药农业是农业生产的重要组成部分，发展广东岭南道地药材是农业产业结构调整的重要途径之一。目前中药材种植技术上多以药农的经验为主，形式上多是以分散的小农经济为主的传统中药农业，不能完全确保生产出“安全、有效、稳定、可控”的中药材。当前我国的脱贫攻坚战到了攻坚克难的关键时期，我省粤东西北等地的山区县经济仍欠发达，山地不适宜发展农作物的生产，但适合发展一些岭南药材的种植。因此，依据我省各地区的生产条件、经济条件和地域条件，结合广东岭南道地药材自身的生态习性，因地制宜地将广东岭南道地药材生产纳入到我省的农业生产规划中，不断构建我省规范化、规模化、产业化的现代中药农业生产技术体系，生产出满足市场需要的绿色广东岭南道地药材，同时对于促进农业结构调整、增加农民收入、提高农业和农村经济的增长质量和效益具有重大意义。

（三）发展广东岭南道地药材是促进我省中药资源保护的迫切需要

随着药用需求量的不断增加和山地林地的过度开发，造成自然生态环境的破坏，野生药材资源蕴藏量急剧下降，如阳春砂、巴戟天的野生种群已难以找到，石牌广藿香也濒临濒危，鸡血藤、岗梅、两面针、三桠苦、青天葵、溪黄草、九里香、铁皮石斛等野生药材资源也已处于紧缺枯竭的状态，加强岭南药材资源的保护迫在眉睫。同时加快发展道地药材人工种植，保护濒危药材资源，推进野生品种驯化，推广药材野生抚育技术和仿野生栽培，有利于提升我省道地药材供给能力，保护生态环境，实现资源的可持续发展。

（四）发展广东岭南道地药材是建设粤港澳大湾区的迫切需要

《粤港澳大湾区发展规划纲要》中多处提及中医药，提出“打造高水平科技创新载体和平台，支持横琴粤澳合作中医药科技产业园等重大创新载体建设，支持澳门中医药科技产业发展平台建设”等。要实现自主创新开发中药新药，为中药现代化发展奠定基础，必须从中药材生产的源头抓起。广东省归属于粤港澳大湾区建设范畴的重要地区，具有丰富的药用植物资源，因此发展广东岭南道地药材是建设粤港澳大湾区的迫切需要。

（五）发展广东岭南道地药材是建设广东文化大省的迫切需要

岭南医药学有着几千年的历史、具有岭南地方特性，是我国传统中医药文化灿烂宝库中的重要组成部分。我省著名的南药如广藿香、穿心莲、沉香、降香、豆蔻、丁香、肉桂、马钱子、大风子、檀香、印度藤黄等原产于东南亚、南亚一带的品种，历史上均是通过海上或陆地丝绸之路传入我国，并在我国成功引种驯化。当前“一带一路”已成为我国一项十分重要的战略措施，传承与创新发展南药资源，弘扬岭南中医药文化，有利于促进 21 世纪海上丝绸之路文化的交流与发展，是建设广东文化大省的迫切需要。

三、广东中药材生产发展的总体要求

（一）总体思路

围绕农业供给侧结构性改革这一主线，坚持质量优先、注重品质、确保安全，以中医药与现代农业融合为重点，以提升广东岭南道地药材供给能力、农民收入增长为目标，发挥资源优势，优化区域布局，创新服务机制，推行标准化引领、基地建设带动、科技创新驱动、产业融合促动，建设一批设施标准、管理规范、特色鲜明的广东岭南道地药材生产基地，培育一批创新力强、规模大的中药企业集团，创响一批有信誉、有影响的中药知名品牌，努力提升我省道地药材质量效益和产业竞争力，助力健康中国战略和乡村振兴战略实施。

（二）基本原则

——坚持道地特性、优化布局。依据气候资源、立地条件等区域特点，定品种、定产地，建设广东岭南道地药材生产基地，发挥广东岭南道地药材的品质特性。规范广东岭南道地药材生产基地管理，推行广东岭南道地药材品种、投入品使用、销售情况台账管理制度，加快形成布局合理、特色鲜明、供给有力的广东岭南道地药材生产格局。

——坚持标准引领、绿色发展。遵循中医药与医疗规律，促进中药材生产与现代农业发展相一致，以中药产品标准为源头，建立健全广东岭南道地药材

生产标准、产品标准、加工标准、贮藏标准。强化尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，综合运用安全投入、物理技术、信息技术、绿色防控等措施，节约资源，保护环境和生物多样性，促进中药材生产与生态协调发展。

——坚持保护开发、产业融合。强化岭南野生中药材资源保护和抚育，加快野生广东岭南道地药材的驯化和人工繁育，降低对野生资源的依赖程度。构建中药材品种保护、良种扩繁、生产基地建设体系，保障广东岭南道地药材有序开发、永续利用。推进广东岭南道地药材生产、加工和临床应用协调发展，弘扬中医药传统文化，大力发展中医药休闲、康养产业，促进一二三产业融合。

——坚持创新驱动、质量优先。把握继承与创新的关系，坚持中医临床疗效思维，推进中药理论与实践的发展。加强中药材基础研究，应用基因组学、分子生物学等现代育种技术，加快广东岭南道地药材育种创新，培育一批抗逆性强、品质优良、质量稳定的广东岭南道地药材品种，推动建立体现质量第一、效益优先导向的市场定价标准，实现“优质优价”。

——坚持政府引导、市场主体。发挥政府的引导作用，加强规划引导，规范市场行为。发挥市场配置资源的决定性作用，培育广东岭南道地药材市场主体。加强广东岭南道地药材品牌创建，打造一批品质高、口碑好、影响大的广东岭南道地药材品牌。加强中药农业数字化建设，科学应用大数据，引导医疗机构、加工企业等社会资本参与广东岭南道地药材生产基地建设。

（三）发展目标

——到 2020 年，建立广东岭南道地药材标准化生产体系，基本建成广东岭南道地药材资源保护与监测体系，加快建设广东岭南道地药材道地产区的生产基地。以加快建设特色南药产业园为载体，围绕构建大南药产业体系，加快建设 2 个以上国家级现代南药农业产业园、15 个省级现代南药农业产业园、30 个特色南药小镇、100 个南药专业种植示范村，开展 30-50 种南药品种的“一村一品”建设，支撑 200 条以上贫困村的乡村振兴。预期每年实现新增南药产值 100 亿元，带动农户 3000-5000 户，同时促进了企业中成药的技术和质量升级。通过

强化科技、人才支撑，促进南药一二三产业融合发展，构建“产、学、研、医、植、游”深度融合的大健康产业链，努力将南药打造成为新的支柱产业。

——到 2025 年，健全广东岭南道地药材资源保护与监测体系，构建完善的广东岭南道地药材生产和流通体系，建设主要广东岭南道地药材品种的标准化生产基地；全省建成道地药材生产基地总面积 500 万亩以上，形成覆盖我省主要道地药材产区的质量追溯系统、产销信息监测体系和流通体系，良种覆盖率达到 30%以上，绿色防控实现全覆盖。

四、广东中药材生产发展的重点任务和重点项目

（一）重点任务

1、制订广东岭南道地药材生产的区域布局规划图

在广东省农业生产规划布局的基础上，因地制宜，结合药用植物各自的生物学特性与生态习性的要求，开展我省中药材生产的规划布局研究。

在明确各地区适宜种植南药品种的基础上，通过调研与分析，进一步明确各南药品种的植物来源、繁殖方式、适生环境、种植模式、产地及适宜产区、建议种植面积等数据。

2、提升广东岭南道地药材生产的科技水平

加强基础研究。深入开展广东岭南道地药材野生资源保护、优良品种选育、生态种植等基础研究，保障野生资源永续利用和药材的优质生产。

推进育种创新。保护利用广东岭南道地药材种质资源，组织科研单位与企业开展联合攻关，推进特色品种提纯复壮，加快选育道地性强、药效明显、质量稳定的新品种。加快建设标准高、规模大、质量优的广东岭南道地药材种子种苗繁育基地，提高广东岭南道地药材供种供苗能力。

加强南药种子(苗)质量监管，贯彻新修订的《种子法》，加快制定我省《中药材种子(苗)管理办法》，将中药材品种列入《农业植物新品种保护名录》，实施品种登记制度，强化品种保护和监管。

推进集成创新。促进农机农艺融合，集成组装适宜不同区域、不同品种的道地药材绿色高质高效技术模式，加快推广应用，示范带动更大范围节本增效、提质增效。

3、提升广东岭南道地药材生产的标准化水平

健全标准体系。在梳理现有标准的基础上，按照绿色发展的要求，制定完善广东岭南道地药材标准框架，建立健全生产技术、产地初加工、质量安全等标准体系。

推进按标生产。依托龙头企业、农民合作社等新型经营主体，构建“龙头企业+合作社(种植大户)+基地”的生产经营模式，带动农民按标生产、规范管理，推进广东岭南道地药材全程标准化生产。按照统一规划、合理布局、集中连片的原则，加强基础设施建设，配套水肥一体设施，建成能排能灌、土质良好、通行便利、抗灾能力较强的高标准广东岭南道地药材生产基地。

推进优质优价。以道地性和临床疗效为主要评价依据，制定完善广东岭南道地药材商品规格等级标准，推动建立以优质优价为导向的价格形成机制。

创响广东岭南道地药材品牌。突出道地特色和产品特性，与特色农产品优势区建设规划相衔接，打造一批种植规模化、设施现代化、生产标准化的广东岭南道地药材特色生产基地，培育一批广东岭南道地药材品牌。

4、提升广东岭南道地药材生产的产业化水平

加强现代化加工基地建设。鼓励中药企业在产地建设加工基地，加强采收、净选、切制、干燥、分级、保鲜、包装、贮藏等设施建设，配套现代化加工装备，实现清洁化、连续化、自动化、标准化加工。重点开展中药材产地加工，开发中药材功能性食品及保健品，提高产品附加值。推进加工工艺创新。集成广东岭南道地药材特色采收加工技术模式，制定广东岭南道地药材产地加工技术规范，重点推广应用低温冷冻干燥、节能干燥、无硫处理、气调贮藏等新技术，加强综合利用，减少药效损失，提高产品档次。大力培育知名品牌。

创建地域特色突出、产品特性鲜明的中药材区域公用品牌。鼓励企业通过技术创新和工艺改进，塑造品牌核心价值，创响一批品质好、叫得响、占有率高的广东岭南道地药材知名品牌。

加快构建广东岭南道地药材流通网络。采取现代化物流、信息化技术、标准化控制等运营方式，大力发展广东岭南道地药材流通新业态、新模式，构建完善的广东岭南道地药材流通网络，更好地拓展市场。

5、提升广东岭南道地药材生产的质量安全水平

在加快标准化生产的基础上，突出重点、突破难点，提升广东岭南道地药材的质量安全水平，确保广东岭南道地药材产品符合国家相关标准要求。

推广绿色生产技术。鼓励按照中药材生产质量管理规范，推广有机肥替代化肥、绿色防控替代化学防治等关键技术，减少化肥、农药用量。推进产地环境改善，用最适宜的土壤生产最优质的广东岭南道地药材。加快广东岭南道地药材适用农药登记，支持科研教学单位、农药企业开发广东岭南道地药材适用农药新品种，优化审批程序，加快登记进程，完善广东岭南道地药材主要农药限量标准，解决广东岭南道地药材生产无专用药的问题。

加强质量追溯体系建设。建立生产档案记录制度，构建覆盖种养、加工、收购、贮藏、运输、销售等各环节的质量追溯体系，实现来源可查、质量可追、责任可究。加强产品质量检测。

配备水分、灰分、浸出物等常规质量检测仪器，对生产基地的产品进行检测，确保不符合质量标准的产品不采收、不销售。

（二）重点项目

1、广东岭南道地药材种子种苗繁育体系建设

（1）濒危稀缺广东岭南道地药材种质资源保护。建设濒危稀缺广东岭南道地药材生产基地，开展野生资源保护和抚育，加强野生抚育与人工种植驯化技术研究。

(2) 广东岭南道地药材良种繁育。建设一个岭南中药材种子种苗繁育基地，研究建立岭南中药材种子种苗繁育技术规范，开展广东岭南道地药材提纯复壮、扩大繁育和展示示范，提升优良种子(苗)供应能力。

(3) 广东岭南道地药材品种创新。加大科研联合攻关力度，加快现代生物技术在中药材育种领域的应用，选育道地性强、药效明显、质量稳定的新品种。

2、广东岭南道地药材标准化生产体系建设

根据中医临床和中药企业提出的药材品质要求，组织专家研究制定中药材种植环节的技术标准。

(1) 生态种植技术。在广东岭南道地药材生产基地开展测土配方施肥、有机肥替代化肥行动，减少化肥用量，减轻药材污染。开展物理防治、生物防治等绿色防控技术，减少农药用量，提升药材品质。

(2) 机械化生产技术。研发推广适用于各种道地药材生产、采收、加工、病虫害防控的高效实用机具，提升道地药材生产效率。

(3) 信息化管理技术。加快人工智能、环境监测控制、物联网等信息化技术在广东岭南道地药材生产的应用，提升广东岭南道地药材生产信息化水平。

3、广东岭南道地药材生产服务体系建设

(1) 广东岭南道地药材经营主体培育。推动专业大户、家庭农场、农民专业合作社等新型经营主体参与广东岭南道地药材生产，加快广东岭南道地药材生产由分散生产向规模化生产转变。

(2) 创新生产经营模式。引导构建“龙头企业+合作社+基地”“龙头企业+种植大户+基地”等生产经营模式，鼓励社会资本参与广东岭南道地药材生产，支持开展强强联合、共建共享。

(3) 广东岭南道地药材产销信息监测体系。构建广东岭南道地药材产销信息监测网络，适时发布信息，引导合理安排生产，促进产销衔接。

(4) 广东岭南道地药材流通体系。加强广东岭南道地药材产品营销，推动产销衔接，大力发展广东岭南道地药材流通新业态、新模式，构建完善的广东岭南道地药材流通网络。

(5) 广东岭南道地药材技术推广体系。构建广东岭南道地药材生产服务网络，加强广东岭南道地药材生产标准化集成技术的推广应用，促进基地建设健康发展。

4、广东岭南道地药材产地加工体系建设

(1) 产地加工能力建设。在继承与研究广东岭南道地药材传统加工技艺基础上，制定广东岭南道地药材产地技术规范，建设清洁、规范、安全、高效的现代化药材加工基地，综合运用化学、生物、工程、环保、信息等技术，提高药材质量。

(2) 产地贮藏能力建设。加快广东岭南道地药材生产基地产地贮藏设施设备建设，应用低温冷冻干燥、节能干燥、无硫处理、气调贮藏等新技术，提升药材保鲜能力，最大程度保持药效。

(3) 综合利用能力建设。对药材生产过程产生的非药用部位、药材及饮片加工过程产生的下脚料等进行资源化利用，延伸产业链，提高综合收益。

5、广东岭南道地药材质量管理体系建设

(1) 广东岭南道地药材标准体系。制定广东岭南道地药材种子种苗等产品质量标准以及药材商品规格等级标准，完善道地药材田间管理、投入品使用、科学采收、产地加工、包装贮藏等技术体系。

(2) 广东岭南道地药材质量检测体系。围绕广东岭南道地药材生产基地建设，健全中药材检测机构，提升检测能力，完善检测制度，加大抽样检测力度，鼓励第三方检测机构参与广东岭南道地药材质量检测。

(3) 广东岭南道地药材可追溯体系。构建广东岭南道地药材全程质量管理体系，完善投入品管理、档案记录、产品检测、合格证准出等制度，实现全程可追溯，确保产品质量安全。

6、广东岭南道地药材生产的公共技术服务平台建设

(1) 南药种子种苗标准繁育平台

针对南药良种繁育欠缺失，自繁自养和种质退化现象较突出等问题，建设种子种苗繁育服务的技术平台，为企业开展南药种子种苗繁育和新品种登记、审定等提供技术服务。

(2) 南药规范化种植技术平台

针对不同南药品种的特点，组织省内外研究团队，研究编制南药规范化种植技术指引，进行技术指导，助力打造标准化规范化种植示范基地。

(3) 南药生产产品质量控制技术平台

当前中药材产品质量甚忧，不重视产品质量标准研究和制定，产品质量评价技术标准水平不高，严重影响产品的市场竞争力。整合省内外研究团队，研究制定南药种植产品的技术方法和标准控制方案。

(4) 南药种植生产技术培训平台

目前我国中药材的生产及经营以个体户为主，大部分未受过中药材相关专业知识的培训，从源头种植、产地初加工到饮片生产等，生产与经营者大多数仅从经济效益出发，忽视了药材的质量、安全及临床疗效，影响产业的健康良性发展。通过建设技术培训平台，从种植、初加工、炮制等过程进行专业培训，引导标准化生产，同时也提高从业人员的素质。

(5) 南药产品经贸和推广平台

中药材品种多、分布广，部分道地药材存在多个道地产区，各地区自然环境差异较大，药材质量标准也存在差异，不同生产企业存在不同的原料需求。因此存在着有好药无人知，有好产品缺乏好原料的情况。搭建南药产品经贸和推广平台，为企业提供宣传、交流平台，及时跟进市场信息、行业信息，向市场推动品牌产品，扩大市场效应，助力广大会员企业发展。

五、广东中药材生产发展的建设布局

以品种为纲、产地为目，定品种、定产地和定标准相结合，优化广东岭南道地药材生产布局。定品种。通过历代本草考证，参考道地药材相关专著和标准，依据临床使用频次高、用量大的原则，选定一批重点广东岭南道地药材。定重点县。综合考虑资源禀赋、生态条件和产业基础等因素，并根据第三次、第四次全国中药资源普查结果，确定广东岭南道地药材生产重点县(市、区)(具体名单依据拟发布的《道地药材目录》分批发布)。将重点县较为集中的区域，划定为广东岭南道地药材重点产区。按照因地制宜、分类指导、突出重点的思路，将我省的广东岭南道地药材基地划分为4大区域。（见附图—广东省中药材生产主要品种规划布局图）

（一）粤西道地药材产区

1、区域特点。本区属南亚热带的气候，是发展南药生产得天独厚的一块宝地。包括湛江、茂名、阳江、云浮、肇庆地区。中药材种植面积约占全省的80%以上。

2、主要品种。本区域优势道地药材品种主要有阳春砂、巴戟天、广藿香、化橘红、广佛手、何首乌、肉桂、高良姜、穿心莲、凉粉草、沉香、降香、檀香、广香附、山柰、肇实、益智、红豆蔻、广金钱草、粉葛、三叉苦、两面针、九里香、岗梅、牛大力、鸡血藤、溪黄草、山银花等。

3、主攻方向。规范巴戟天、广藿香、化橘红、何首乌、肉桂、高良姜、穿心莲、凉粉草、益智、山柰等的种植技术，恢复生产广佛手、广香附、肇实、红豆蔻、广金钱草、粉葛等，提升沉香、降香、檀香等名贵药材人工刺激结香关键技术和阳春砂授粉技术，大力发展三叉苦、两面针、九里香、岗梅、牛大力、鸡血藤、溪黄草、山银花等药材的野生转家种或野生抚育，建立南药种子种苗繁育基地。

4、建设目标。到2025年，建设道地药材生产基地220万亩以上。

（二）粤东道地药材产区

1、区域特点。本区位于粤东南沿海，属于热带季雨林。包括汕头、潮州、

揭阳、汕尾等地区，中药材种植面积约占全省的 1%。

2、主要品种。本区域优势道地药材品种主要有穿心莲、溪黄草、铁皮石斛、沉香、佩兰、白花蛇舌草、橄榄等。

3、主攻方向。规范穿心莲、溪黄草等种植技术，提升佩兰、白花蛇舌草种植，提升沉香人工刺激结香技术，发展铁皮石斛仿野生栽培、优良品种选育等。

4、建设目标。到 2025 年，建设道地药材生产基地 2 万亩以上。

（三）粤北、粤东北地区道地药材产区

1、区域特点。本区位于粤北、粤东北南岭山脉中段与东段，南岭山脉的南坡，为亚热带中部常绿林地带。包括韶关、清远、河源、梅州等地区。中药材种植面积约占全省的 8%。

2、主要品种。本区域优势道地药材品种主要有凉粉草、溪黄草、广金钱草、青天葵、青蒿、石斛、栀子、山银花、肿节风、鸡血藤、五指毛桃、两面针、岗梅、三桠苦、九里香、黄精、玉竹、白芨、牛大力、灵芝等。

3、主攻方向。规范凉粉草、溪黄草、广金钱草、栀子、牛大力等种植技术，发展鸡血藤、五指毛桃、两面针、岗梅、三桠苦、九里香、山银花、肿节风等野生转家种或野生抚育，提升青天葵、黄精、玉竹、白芨等的种植，加强灵芝菌种的提纯复壮，开展溪黄草、两面针、青蒿等新品种选育，建立紧缺濒危岭南野生药材种子种苗繁育基地。

4、建设目标。到 2025 年，建设道地药材生产基地 18 万亩以上。

（四）粤中地区道地药材产区

1、区域特点。本地带接粤北、粤东北南岭山脉中段与东段的南缘，以北回归线附近为主，南界从高州、阳江、珠海、深圳、惠东、海丰至惠来，西部在北纬 21.8°斜向东北部至北纬 23°左右地区，该区属于南亚热带常绿季雨林。包括广州、深圳、佛山、东莞、中山、珠海、江门、惠州。中药材种植面积约占全省的 5%。

2、主要品种。本区域优势道地药材品种主要有广陈皮、沉香、檀香、鸡血藤、牛大力、铁皮石斛、灵芝等。

3、主攻方向。提升广陈皮加工、贮藏技术以及沉香、檀香人工刺激结香，鸡血藤野生抚育，发展牛大力、铁皮石斛种植等，提纯复壮铁皮石斛种苗、灵芝菌种。

4、建设目标。到 2025 年，建设道地药材生产基地 12 万亩以上。

六、广东中药材生产发展的资金筹措及建设进度

（一）资金筹措

建立地方、社会多方投入建设机制。各级农业农村部门要充分利用现有国家及省市投资渠道和各项财政支持政策，努力争取拓宽投资来源，吸引金融、社会等资本参与建设，为规划实施提供基础保障。重点支持种质资源收集保护、信息监测体系、质量检测体系、可追溯体系等建设。加大对标准化基地的支持力度，优先支持中药企业自建基地、中药材种植专业合作社或与地方政府联建基地等有稳定销路的道地药材生产基地。

（二）建设进度

广东岭南道地药材生产基地建设分年度开展。2019-2025 年，每年我省新建南药道地药材生产基地 80 万亩以上。到 2025 年，全省建成道地药材生产基地总面积 500 万亩以上，形成覆盖我省主要道地药材产区的质量追溯系统、产销信息监测体系和流通体系。

七、广东中药材生产发展的效益分析

通过广东岭南道地药材生产基地建设，构建与现代农业相适应的广东岭南道地药材生产体系，提升优质广东岭南道地药材生产能力，社会、经济、生态效益显著。

（一）社会效益

推动广东岭南道地药材产业链全面升级，提升广东岭南道地药材品种选育能力、集成创新能力、优质道地药材供给能力，实现广东中药材生产区域布局和产品结构优化，提质增效、转型升级，夯实中医药发展物质基础。在技术上，集成创新、示范推广一批广东岭南道地药材绿色生产技术和种植模式，形成广东岭南道地药材生产技术服务网络，提高岭南中药材生产技术水平。在产品上，提升广东岭南道地药材品质和供给能力，实现优质道地药材稳定有效供应，提高中医药诊疗效果。在文化上，通过基地建设促进传统中医药理论与现代科学新理论、新技术和新模式融合，传承发展传统岭南中医药文化。

（二）经济效益

通过广东岭南道地药材生产基地建设，为现代农业和中医药产业发展提供坚实基础，利于进一步提升产业经济效益。在促进农民增收上，通过改善基地生产条件，稳定提高药材品质，吸纳农民务工就业，带动基地和农民增收致富，助力精准扶贫、精准脱贫。在提高企业效益上，推动岭南中药材供给侧结构性改革，建立广东岭南道地药材稳定产销体系，实现优质优价，促进中医药企业提质增效。在提升综合效益上，合理规划基地建设布局，发展中药材乡村旅游等新产业、新业态，延伸产业链，提升价值链。

（三）生态效益

实施道地药材生产基地建设，加强广东岭南道地药材生产基地生态环境保护，具有良好的生态效益。在药材资源保护上，改善基地生产条件，增加道地药材人工种养数量，减少野生采挖，开展野生药材抚育，有效避免物种资源枯竭，保护生态多样性。在生态环境保护上，选育和推广一批优良品种、绿色生产技术模式，减少化肥农药用量，从源头上控制面源污染，保护土壤、空气、水域环境，促进可持续发展。

八、广东中药材生产发展的保障措施

（一）加强组织领导。省农业农村厅会同省中医药局、省药品监督管理局等相关部门扎实推进道地药材生产基地建设，加强标准化生产指导服务和监督管理，确保规划顺利实施并取得实效。

（二）强化政策扶持。统筹支农资金，加大道地药材生产基地建设投入。创新金融服务，建立多元化投融资机制，吸引工商资本、社会资本投入道地药材生产，打造优势道地药材产业集群。

（三）推进科技创新。推进农科教合作，加快科技创新和技术推广。加强道地药材品种登记和保护，鼓励道地药材生产基地开展新品种的引进和选育。支持科研院所与道地药材生产基地共建技术创新平台，开展基础研究和关键技术攻关，加快成果转化应用。加快技术集成创新，组装推广绿色高质高效技术模式，示范带动更大范围推广应用，提高技术到位率和道地药材科技水平。

（四）创新服务机制。培育新型经营主体，重点培育种植大户、农民合作社、龙头企业等新型经营主体，推进规模化经营，引领标准化生产。培育新型服务组织，开展种苗统育统供、病虫统防统治、肥料统配统施、市场营销等服务，提高生产组织化程度。创新经营方式，推广订单生产、定制药园等，构建新型利益联结机制。推进中药材生产与产业扶贫、休闲旅游、美丽乡村和康养小镇建设相结合，弘扬中医药传统文化，培育和发展中药材新业态新模式，提高综合效益和竞争力。

（五）强化监督考核。建立道地药材生产基地建设考核机制，制定考核办法，组织开展工作督导。督促重点县(市)落实各项措施，推进基地建设有序开展，运用现代生物技术，强化诚信建设和监督检查，探索第三方评估，对基地建设进展和成效进行科学评估。实行动态管理，接受社会监督，严格淘汰制度，对建设工作成效显著的重点县(市)，给予投资倾斜并组织观摩学习。

（六）加强宣传引导。总结各地道地药材基地建设的好经验、好做法，注重典型带动，推广先进经验。充分利用报刊、广播、电视、互联网等媒体，全方位、多角度、立体化地宣传道地药材生产基地建设成就。通过博览会、交易会、

推介会等多种形式，开展优质道地药材推介。依托中介组织定期开展道地药材产品的推介活动，扩大道地药材品牌影响力，提升市场认可度。

附：

广东省中药材生产主要品种规划布局图



